

第7章

行动中的中国海上力量 ——亚丁湾反海盗任务综述与展望^①

艾立信 (Andrew Erickson)

康杰译

2008年，索马里外海的海盗活动急剧增长，联合国安理会授权其他国家对其进行打击，使中国获得了在亚丁湾部署海军力量的历史性机遇。本章将对中国海军的这项任务及其意义做出评估。作战动机和准备活动、相关的作战细节（包括作战条令、装备、人员、后勤保障等）、与外军的协同作战、国内外对该任务的反应以及中国军队评估部署成果的迹象，将是

^① 本文只代表笔者本人的意见，绝不代表美国的官方政策，也不是来源于美国海军或任何其他组织的评估。笔者感谢丹尼尔·阿尔德曼（Daniel Alderman）给予的帮助，以及詹姆斯·刘易斯（James Lewis）对其宝贵研究经验的分享；黎楠（Nan Li）对于军队组织结构和军政关系问题提供大量资料和重要指导；威廉·默里诠释了水面舰艇的作战能力；Bernard Cole, Gabriel Collins, Edward Fiorentino, M. Taylor Fravel, Lyle Goldstein, Jesse Karotkin, Daniel Kostecka, David Polatty, Kathleen Walsh, 以及Christopher Weuve阅读了草稿，并做出了大有裨益的评论。本文也借鉴了一些既有研究，包括Michael Chase, Lyle Goldstein, and Justin Mikolay。本文的部分内容曾发表于《美国海军学院学报》（U.S. Naval Institute Proceedings），见Andrew Erickson and Justin Mikolay, "Welcome China to the Fight Against Pirates," *U.S. Naval Institute Proceedings*, Vol. 135, No. 3, March 2009, pp. 34-41。

本章的侧重点。同时，从这一案例入手，本章将探讨该任务对于中国海军捍卫中国日益增长的经济利益的作用的意义、中国未来参与全球海事机制的前景，以及对美国政策的连带意义。^①

一、未知海域

亚丁湾反海盗护航任务，是近代以来中国第一次在近海以外以作战目的来部署海军力量。^② 截至2009年10月24日，在一艘补给舰的支援下，两艘中国军舰已累计为1000艘中外商船提供护航。^③ 一周之后，中国海军派出了第四批护航编队。这次史无前例的远距离持续行动的原因是什么？

二、政策动机

海上交通线安全的紧迫性增加

海上进出口通道的安全，已被中国领导层视为国家总体发展的关键因素，以及中国海军的重点和不断扩大的使命。胡锦涛主席在2004年提出的解放军四项“新的历史使命”的后两个，反映了新的重点，第四项更是史无前例的；如果相关行动是联合国主导的、多边的、应对非传统威胁

^① 该主题的既有文献包含几个门类。关于海军发展，见张世平：《中国海权》，北京：人民日报出版社，2009年版；Nan Li，“The Evolution of China's Naval Strategy and Capabilities: From ‘Near Coast’ and ‘Near Seas’ to Far Seas’,” *Asian Security*, Vol. 5, No. 2, May 2009, pp. 144-169; For piracy, see Martin Murphy, *Small Boats, Weak States, Dirty Money*, New York: Columbia University Press, 2009; For naval operations in the Gulf of Aden, see Gary J. Ohls, *Somalia, From the Sea*, Naval War College Newport Paper, No. 34, 2009.

^② See Bernard D. Cole, Ph.D., Testimony before the U.S.-China Economic and Security Review Commission, “China’s Military and Security Activities Abroad,” March 4, 2009, p. 4.

^③ 郭刚：《军舰护航：中国海军护航编队召集被护商船代表交流座谈护航安全》，新华社，2009年10月26日。

军
制战
术制
度制
度

的，^①则这四项除第一项之外，都需由海军发展来推动。^②胡锦涛特别强调：“我军必须以增强打赢信息化条件下的局部战争能力为核心，不断提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力。”^③在尝试将胡锦涛的指导性原则转变为具体政策的过程中，官方和军方媒体的文章指出，为保障中国经济发展，解放军必须超越保卫国家“生存利益”的原有使命，来保卫国家“发展利益”。^④解放军海军的高层官员，正在深入分析保障这些利益所需要的“非战争军事行动”。^⑤

清晰的经济现实预示着这一原则与政策的实施——中国经济的增长高度依赖于资源进口和制成品出口，而保持经济每年8%的增长速度对保持执政党的政治合法性至关重要。90%的中国进出口需要通过海运。经测算，中国比其他国家拥有更多的船员、远洋船队和远洋渔船。^⑥在2006年，

^① 在2004年12月24日的军委扩大会议上，胡锦涛将我军历史使命科学概括为：第一，为党巩固执政地位提供重要的力量保证；第二，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障；第三，为维护国家利益提供有力的战略支撑；第四，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。见《切实加强军队党组织能力建设》，《解放军报》，2004年12月13日，见中国军网（www.chinamil.com.cn）；关于“三个提供，一个发挥”，见news.sina.com.cn；一篇近期发表在《解放军报》的文章认为，第三使命包含海洋权利与利益。见刘明福、程钢、孙学富：《人民军队历史使命的又一次与时俱进》，《解放军报》，2005年12月8日，第6版；还可见杨毅：《国家安全战略研究》，北京：国防大学出版社，2007年版，第323页；进一步的讨论，见Cole, p. 1; James Mulvenon, "Chairman Hu and the PLA's 'New Historic Missions,'" *China Leadership Monitor*, No. 27, Winter 2009, 见www.hoover.org/publications/clm/issues/37362924.html。

^② Daniel M. Hartnett, "The PLA's Domestic and Foreign Activities and Orientation," Testimony before the U.S.-China Economic and Security Review Commission, "China's Military and Security Activities Abroad," Washington, DC, March 4, 2009.

^③ 沈金龙：《海军非战争军事行动——面临的挑战及对策》，《人民海军》，2008年12月1日，第4页。

^④ 田秉仁：《新世纪阶段我军历史使命的科学拓展》，《中国军事科学》，2007年10月，第21—27页。彭光谦：《从着重维护生存利益到着重维护发展利益——对国家安全战略指导重心转变的一点思考》，《中国国防报》，2007年1月17日。

^⑤ 田中：《海军非战争军事行动的特点，类型及能力建设》，《中国军事科学》，2007年第3期；沈金龙：《海军非战争军事行动面临的挑战及对策》，《人民海军》，2009年1月20日，第4页。

^⑥ 中国拥有260个航运公司，在商船总吨位上排名世界第四，超过40万名海员，3300艘远洋船只，共计8488万载重吨。张庆宝：《“海外经济利益应由自己来保护”——本报记者专访国家交通运输部合作司司长局成志》，《人民海军》，2009年1月9日，第4页。

海洋产业创造了2700亿美元的产值，占总GDP的近10%。^①中国目前是仅次于韩国的世界第二大造船国，同时致力于在2015年赶超韩国。^②中国石油需求迅速增长，甚至在世界性经济萧条的情况下，仍然保持了850万桶/每天的规模。^③中国在1993年成为石油净进口国，在2009年年底可能成为天然气净进口国。尽管自身仍是产油大国，中国原油需求的一半依赖进口，至2009年6月，进口量达到460万桶/每天。其中通过海上船运比重占到了80%，而雄心勃勃的管道进化缺乏足够运力来分担。^④因此目前中国40%的石油需求依赖于海运。

为什么中国必须行动

非洲之角附近的海上航线安全（SLOC），对中国重要经济利益尤为重要。中国能源总需求的16%（包括三分之一的原油总需求），以及大量制造业所需的重要战略物资均从非洲进口。中国还是欧盟的第二大贸易伙伴，欧盟是中国最大的贸易伙伴，二者间的多数贸易运输需要穿过印度洋和红海的集装箱船。在经过印度洋的货船中，40%是中国船。^⑤中国国有的2000艘远洋渔船，需要开发非洲之角周边海域的更为丰富的渔业资源，来平衡日益缩小的东亚地区渔业资源存量。^⑥

① “10% of GDP Now Comes from Sea, Says Report,” *China Daily*, April 10, 2007, available from www.chinadaily.com.cn.

② 在2009年1—10月期间，中国港口获得了270万补偿总吨的产品返销，占世界总量的52.3%。

③ 私家车数量的飞速上涨将增加中国的石油依赖。

④ Andrew S. Erickson, “Pipe Dream—China Seeks Land and Sea Energy Security,” *Jane’s Intelligence Review*, China Watch, Vol. 21, No. 8, August 2009, pp. 54-55.

⑤ Wu Jiao, “Navies Seeking Better Ways to Battle Pirates,” *China Daily*, November 6, 2009, p. 1; It is unclear whether this means Chinese owned, Chinese lagged (or both), or simply carrying goods to China.

⑥ Alison A. Kaufman, *China’s Participation in Anti-Piracy Operations off the Horn of Africa: Drivers and Implications*, conference report, Alexandria, VA: CNA Corporation, 2009, p. 8; Interestingly, it is just this sort of (probably illegal) fishing that the Somalis site as the reason they have turned to piracy, yet “China has thus far refused to ratify the U.N. Fish Stocks Agreement,” Lyle Goldstein, “Strategic Implications of Chinese Fisheries Development,” *Jamestown China Brief*, Vol. 9, No. 16, August 5, 2009, available from www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=35372.

没有比2008年年底的两次事故更直接显示出中国在这一海域的脆弱性和无力了。^①11月14日，索马里海盗劫掠了“天裕8”号渔船，并将其24名船员拘押3个月之久。^②12月17日，9名海盗企图使用改装过的火箭发射器和AK-47突击步枪劫持“振华4”号货船。一名手无寸铁的船员用简易的“莫洛托夫鸡尾酒”燃烧瓶压制了进攻，^③但直到一架马来西亚军用直升机赶来救援时，海盗才被逐退。^④在2008年，通过索马里海域的中国国有的、装载中国货物的或中国船员运营的总计1265艘船只中的五分之一遭遇了海盗，其中7艘遭到攻击。^⑤这是日益严重的国际问题的一部分，且没有任何缓解迹象：在2008年的100次海盗劫掠企图中，有40次得手，其中包括被劫获和拘押的“天狼星”号（Sirius Star）巨型货轮。^⑥

官方解释。中国政府将其部署舰队的决定描述为对意外现实威胁其主权、安全与商业安全的行动回应措施。^⑦“海盗问题已经成为一大国际公害，对国际航运、海上贸易和海上安全都构成严重威胁，”外交部发言人刘建超解释道，“中方正在积极考虑近期派军舰赴亚丁湾和索马里海域

^① “China to Bolster Image as Responsible Big Nation,” *People’s Daily*, December 24, 2008, available from english.people.com.cn/90001/90780/91342/6561221.html.

^② 2009年2月8日，经与中国外交官谈判，所有船员平安获释。

^③ “Pictured: Desperate Chinese Sailors Fight off Somali Pirates with Beer Bottles and Molotov Cocktails,” *The Daily Mail*, December 23, 2008, available from www.dailymail.co.uk/news/worldnews/article-1098125/Pictured-Desperate-Chinese-sailors-fight-Somali-pirates-beer-bottles-Molotov-cocktails.html.

^④ “Chinese Ship Rescued in Gulf of Aden, Pirates Retreat,” Xinhua, December 17, 2008, available from www.chinadaily.com.cn/china/2008-12/17/content_7315328.htm.

^⑤ 吴蛟、彭况：《执行护航是为了全球安全》，《中国日报》，2008年12月26日，www.chinadaily.com.cn/china/2008-12/26/。

^⑥ For the importance of oil tanker security to China, see Andrew Erickson and Gabriel Collins, “Beijing’s Energy Security Strategy: The Significance of a Chinese State-Owned Tanker Fleet,” *Orbis*, Vol. 51, No. 4, Fall 2007, pp. 665-684.

^⑦ 中国政府公开承认，其日益增长的全球利益需要某种形式的海外存在——至少是商业或人道主义层面的。自从1978年中国实现对外开放以来，其海外存在包括外交、发展援助、贸易、联合国维和行动，以及现在的反海盗行动等多种方式。

自
作
打
他
公
的
说
保
国
起
的
始

刃
国
—
10

黄
安

在
降

盗

商
船
国
应

打击海盗。”^① 这是一次认真协调的战役的一部分。多位中国战略学者在12月中旬在新闻媒体上频频“放气球”，给政府以试探可能的国际反应的机会。^② 作为增加中国透明度的更大努力的一部分，于2007年底构思并在2008年1月8日激活的国防部新闻事务局，在国内外承担了对外联系与巩固公众共识的角色。^③

2008年12月17日，国防部新闻事务局局长、国防部首席发言人胡昌明大校在接受《金融时报》(Financial Times)采访时说，“中国可能向亚丁湾派出军舰”。在12月20日，他发布了关于三艘军舰将于一周内赴亚丁湾的官方声明。12月23日，国防部次席发言人、国防部新闻事务局副局长黄雪平大校，在国防部新闻事务局新闻发布办公室召开新闻发布会。^④ 他与其他两位解放军代表强调此次行动的首要目的是保卫中国航运，不代表中国改变不干涉的外交政策，也不代表未来进一步的远洋作战行动。用海军司令部作战部主任的话说，中国希望为“国际组织（如联合国粮农组织）向索马里运送人道主义物资的船只”提供保护。^⑤ 这使中国从联合国常任理事国中从未参与过国际海上安全行动的国家，转变为承担所有贡献的负责任大国。^⑥ 当然，正如中国反复强调的关键词一样，行动的中心目

① 吴蛟、彭况：《执行护航是为了全球安全》，《中国日报》，2008年12月26日，www.chinadaily.com.cn/china/2008-12/26/。

② Richard Weitz, “Operation Somalia: China’s First Expeditionary Force?” *China Security*, Vol. 5, No. 1, Winter 2009, p. 37.

③ Unless otherwise specified, all MNDIO data cited are derived from Matthew Boswell, “Media Relations in China’s Military: The Case of the Ministry of National Defense Information Office,” *Asia Policy*, No. 8, July 2009, pp. 97-120.

④ 见military.people.com.cn/GB/1076/52984/8565326.html; www.gov.cn/xwfb/2008-12/23/content_1185458.htm。

⑤ 李韬伟：《今日长缨在手——海军司令部作战部长沈浩答本报记者问》，《人民海军》，2008年12月27日，第3页。

⑥ 《出兵索马里海域护航——国防部介绍情况》，中评社，2008年12月23日；另参看“Chinese Naval Frigate Comes to Escort Released Filipino Tanker in Somali Waters,” Xinhua, April 26, 2009; Central People’s Government of the People’s Republic of China, January 20, 2009, 见www.gov.cn/wszb/zhibo300/china/2009-01/16/content_7403124.htm；胡昌明：《护航行动是在联合国框架下履行国际义务》，人民网，2008年12月25日。

的是为中国船只提供护航。正如仅有的几本关于护航行动的专著之一的作者、刑法专家黄立强调的：“在护航行动中派遣军舰是一国的内部事务，护航行动的参加国是自己行动的老板，这是一个从雇员到老板的转变。”^①

非官方解释。上述理由是准确的，但并不充分。首先，护航之外的其他简单选项已经用尽。其次，中国政府面临着逐步增加的要求采取行动的公众压力。再次，部署军舰也已被决策者认为是中国军事建设的合乎逻辑的下一步，而眼下正有一个政治上安全的机会来推动它。

这一事务的核心在于缺乏间接解决海盗问题的更多选择。如黄立所说：“为了找到解决方案，已经花了将近一整年。”^②因为负担不起高昂的保险费用，中国船只被迫开始绕道好望角，抬高了航运费用，同时也使中国商船面临一旦无法完成合同而丧失市场的风险。^③这进而使中国政府看起来无所作为。全神贯注于2008年5月12日汶川地震和8月北京奥运会^④的中国政府曾经尝试采取其他能够应付过去的选择，但均告失败，因此开始寻求在多边框架支持下的单边途径。

中国在国际组织内的30年与最近10年的军费快速增长成为了一把双刃剑：他们提供了更多保护中国利益的选择，但是也提高了国内公众与外国决策者的预期。中国领导人无疑关注如何保证自己在公民眼中的合法性，一些公民已经在互联网上表达对政府无力保护中国航运的失望。^⑤据报道，10月中旬，中国海军“开展对派兵前往索马里执行护航任务可行性的探

^① 黄立：《剑指亚丁湾：中国海军远洋亮剑》，广州：中山大学出版社，2009年版，第174页。黄立博士是华南师范大学法学院教授，曾在公安系统工作12年。他的相关研究和报告得到了公安部领导的重视。

^② 前引黄立书，第168页。

^③ 得益于世界大宗商品和集装箱航运增长最快的市场，中国航运商通过降低人员和其他成本，在世界航运市场中获得了较大份额。任何国家的航运商都不会乐于承担私人保险费，这将显著降低其边际收益和竞争力。

^④ 前引黄立书，第170页。与俄罗斯—格鲁吉亚冲突同时，俄国政府据称曾邀请中国参与反海盗行动，但是中国因为担心被卷入某种反北约“同盟”而拒绝了邀请。

^⑤ 前引黄立书，第169页。86%的媒体受访者同意“中国应该派出军舰打击海盗，保护中国商船”。但是一些中国人担心新的“中国威胁论”的出现，担心泄密和过高的成本，同时倡议中国应该搭便车。

讨”，11月中旬，总参谋部展开了一项相关研究。^①交通部、外交部（两部门在2008年10月召开过一次会议）与海军之间异常迅速和有效的部门间协调成功地为反海盗行动奠定了基础。^②这些部门与商业部据报在12月2日曾举行了一个联合研讨会。^③同时，在11月15日，海军“郑和”号训练舰搭载着来自四所海军军校的261名学员参与了在东南亚海域的一次反海盗演习。12月4日，国防大学战略研究所主任金一南少将，主张中国海军参与行动，在“反海盗”以及“远洋准作战任务”都可以“获取经验”。^④

虽然决策是持续较长时间、逐步做出的，国务院和中央军委可能部分出于演练中国海军日益增长的能力而批准了亚丁湾护航任务。海军军事学术研究所知名专家李杰大校指出：“除与海盗作战之外，另一个主要目标是保持中国海军的存在。”他所在的机构——中国海军的战略思想库，^⑤以及整个海军系统内，^⑥曾分析过相关的海上司法议题，发现该任务没有什么国际法障碍。美国对非洲之角的相对有限的反应也可以说为中国提供了特别有用的战略机遇。正如黄立指出的：“要和平进入印度洋，我们需要一个合法理由，使得其他人无处批评。”^⑦

三、相关的行动细节

平台能力：2008年12月26日，中国派出南海舰队的两艘驱逐舰——“武汉”号（169号052B“旅洋I”导弹驱逐舰）和“海口”号（171号052C“旅洋II”导弹驱逐舰）以及补给舰“微山湖”号（887号“千岛湖”/“福池”级）赴距泊地三亚万里之外的海域。三个月后，“深圳”号驱逐舰与

① 前引黄立书，第170页。

② 这一点要感谢黎楠（Nan Li）的提示。

③ 前引黄立书，第170页。

④ 前引黄立书。

⑤ 见《三联生活周刊》，2009年1月16日；《南方周末》，2009年4月2日。感谢黎楠提供的资料。

⑥ 李韬伟：《今日长缨在手——海军司令部作战部长沈浩答本报记者问》，《人民海军》，2008年12月27日，第3页。

⑦ 前引黄立书，第178页。

“黄山”号护卫舰派出轮换两艘驱逐舰，而“微山湖”号继续留下执行任务。第二次护航编队执行了112天的护航任务，之后被“舟山”号、“徐州”号护卫舰以及“千岛湖”号补给舰组成的第三批编队接替。三个月后，“鞍山”号和“徐州”号护卫舰赶赴亚丁湾接班，与“千岛湖”号组成编队。2010年3月4日，“广州”号导弹驱逐舰与“微山湖”号补给舰离开三亚，与“巢湖”号护卫舰组成第五批任务编队。

中国海军选择了其最新锐、最先进的（同时也是国产的）军舰和最优秀、经验最丰富的官兵来执行任务。这表明中国海军在非常认真地利用这次机会，来获取现代海上经验。在前两个编队中，中国海军选派了距离作战区域最近的南海舰队的军舰，而接下来的两个编队来自东海舰队，这暗示了一个让尽可能多的作战单位都接触新经验的更广泛的努力。据报道，中国派出大型的、令人印象深刻的军舰，有四个原因：抵御高海况、补偿没有海外基地的劣势、防止1999年驻南联盟大使馆的“被误炸”事件、应对未来突然性部署升级的预防性思维。^①

来看第一批编队的情况。旗舰“武汉”号，以及更新锐的“海口”号（建于2003年），从未被部署到如此远的海域。两舰排水量为7000吨，最大航速30节，可携带用于巡逻与侦察的直升机。^②为了此次任务，两舰各搭载了一架从东海舰队借调的卡-28“螺旋”直升机，^③由有数千小时飞行经验的大校飞行员驾驶。^④第一批编队中选择东海舰队直升机来配合南海

^① 前引黄立书，第216—219页。

^② “Chinese Navy Sends Most Sophisticated Ships on Escort Mission off Somalia,” *Xinhua*, December 26, 2008, 见news.xinhuanet.com/english/2008-12/26/content_10565179.htm；美国海军情报办公室（Office of Naval Intelligence）的高级情报官员斯科特·博雷（Scott Bray）指出，中国海军“已经有较大比例的舰只装备了舰载直升机、微波超地平线雷达（MINERAL-ME radar）和舰上数据链，随着上述系统的完善以及操作人员日益熟练，中国海军的超视距（OTH-T）作战能力将持续增强”。上述材料可从美国海军情报办公室的公共事务办公室获得。

^③ 见cnair.top81.cn/mi-17_sa-342_s-70.htm。

^④ “武汉”号的卡-28直升机飞行员孙自武大校曾参与过多次外事访问和联合军事演习，在2004年中法联合海军演习中，他曾驾机在法国军舰上降落。见前引黄立书，第211页。

舰队的军舰，可能是由于卡-28的性能优于中国制造的Z-9。^①“武汉”号拥有反舰和防空导弹，以及近防武器系统。“海口”号的第一代相控阵雷达和垂直发射的远程防空导弹系统，为舰队提供了中国海军以往所不具备的区域防空能力。此外，052B级驱逐舰（168号与169号）配备了相关系统来担任舰队指挥舰；“武汉”号虽然在先进性上略逊一筹，但据称由于“作战任务”和“装备安排”而成为舰队旗舰。^②

23000吨的“福池”级“微山湖”号是中国海军最大最新锐的三艘补给舰之一，最大航速19节，能搭载2架直升机，装备4座双联37毫米防空炮，舰员130人。它是中国经验最丰富的补给舰，曾参加了在英吉利海峡附近举行的“中英友谊2007”联合演习和在地中海举行的“中法友谊2007”联合演习。^③表1提供了参加前四次护航任务的军舰的详细资料。

交战规则

在上述认真的跨部门协调和海军的法律准备之后，中国政府重申了此次部署的实际原因，强调中国在这一地区的存在得到联合国的直接授权。1982年12月10日的《联合国海洋法公约》为在远离沿海国家领海的海域打击海盗的国际行为提供了特殊的法律授权。安理会在中国政府的必要支持下，通过了四个以《联合国宪章》第七章（授权国家采取“一切必要措施”）为原则的相关决议：1816、1838、1846（2008年12月2日）和1851。^④联合国第1846号决议授权参与国可进入索马里的12海里领海内打击海盗。^⑤

^① “Chinese Navy Sends Most Sophisticated Ships on Escort Mission off Somalia,” *Xinhua*, December 26, 2008.

^② 见前引黄立书，第208页。

^③ 见前引黄立书，第214—216页。

^④ Commander James Kraska, JAGC, U.S. Navy, “Fresh Thinking for an Old Problem: Report of the Naval War College Workshop on Countering Maritime Piracy,” *Naval War College Review*, Vol. 62, No. 4, Autumn 2009, p. 141.

^⑤ “Resolution 1846 (2008),” adopted by the Security Council at its 6026th Meeting, December 2, 2008.

表1 参加前四次护航任务的军舰^①

舰名	舷号	舰级	舰型	排水量 (吨)	建造者	铺设龙骨 时间	下水时间	服役时间	母港
武汉	169	旅洋Ⅰ(052B)	驱逐舰	7000	江南造船厂，上海	2001年	2002年9月9日	2004年6月18日	三亚，南海舰队
海口	171	旅洋Ⅱ(052C)	驱逐舰	7000	江南造船厂，上海	2002年11月	2003年10月23日	2005年6月20日	三亚，南海舰队
深圳	167	旅海Ⅰ(051B)	驱逐舰	6100	大连造船厂	1996年6月	1997年10月16日	1999年1月24日	三亚，南海舰队
黄山	570	江凯Ⅱ(054A)	护卫舰	3900	黄埔造船厂，广州	2006年	2007年3月18日	2008年	三亚，南海舰队
舟山	529	江凯Ⅱ(054A)	护卫舰	3900	沪东中华造船厂， 上海	2006年	2006年12月21日	2008年	舟山，东海舰队
徐州	530	江凯Ⅱ(054A)	护卫舰	3900	黄埔造船厂，广州	2005年	2006年9月30日	2008年1月29日	舟山，东海舰队
马鞍山	525	江凯Ⅱ(054)	护卫舰	4053	沪东中华造船厂， 上海	2002年底	2003年9月11日	2005年2月18日	舟山，东海舰队
温州	526	江凯Ⅱ(054)	护卫舰	4053	沪东中华造船厂， 上海	未知	2003年11月30日	2006年9月26日	舟山，东海舰队
微山湖	887	福池	补给舰	23000	黄埔造船厂，广州	未知	2003年6月1日	2004年4月	三亚，南海舰队
千岛湖	886	福池	补给舰	23000	黄埔造船厂，广州	未知	2003年3月	2004年4月	舟山，东海舰队

^① 数据来自 Jane's Fighting Ships, Jane's Information Group, available from www.janes.com; China's Defence Today, available from www.sinodefence.com; 前引黄立书, 第203—216页。

联合国安理会一致通过的第1851号决议授权各国海军可从亚丁湾追击海盗直至索马里海岸，同时，如果必要，可以在“索马里本土”与海盗相关的活动作战。^①中国政府也投票赞同第1816号决议，该决议授权国际社会成员“为了打击海盗和海上武装劫掠活动而进入索马里领海”。^②但是中国政府在获得了索马里驻华大使艾哈迈德·阿维尔（Ahmed Awil）关于参与反海盗行动的特别请求后，^③强调国际协助“应该建立在索马里政府的意愿上，并且仅适用于索马里领海”。^④以有中国特色的，带有某种例外色彩的合法性为基础，中国的官方新闻媒体不断地表示对索马里政府和人民的感激。^⑤

中国海军自身保证将采取谨慎的、回应性的方法，仅限于保卫自身和护航的中国船只（以及个别的他国船只），因此首要是威慑海盗的攻击企图，而不是主动搜寻海盗和与之交战。中国海军编队甚至将不会“主动在海上搜寻被劫掠船只和人员和执行武装救援”。^⑥

此外，按照总参海军作战局局长马鲁平大校所说，中国舰队在正常情况下不会进入他国领海（国际承认的12海里领海线内）来追击海盗。^⑦2008年12月26日，海军编队出发时召开的新闻发布会上，第一次护航编队的高级指挥员，南海舰队参谋长杜景臣少将说，舰队将“独立执

^① “Resolution 1851 (2008),” adopted by the Security Council at its 6046th Meeting, December 16, 2008. Resolution 1851 also encouraged creation of a multinational Contact Group on Piracy off the Coast of Somalia. This group of more than 20 nations met for the first time in January 2009. Kraska, p. 141.

^② Report of Security Council 5902nd Meeting (PM) of June 2, 2008, www.un.org/News/Press/docs/2008/sc9344.doc.htm.

^③ 前引黄立书，第169页。

^④ 前引黄立书。

^⑤ Abdurrahman Warsameh, “Somalis Express Support for China’s Naval Operation Against Piracy,” *Xinhua*, January 8, 2009, available from news.xinhuanet.com/english/2009-01/08/content_10625418.htm.

^⑥ 石华、张倍鑫：《中国海军索马里护航不收费》，《环球时报》，2009年12月24日。

^⑦ “Warships to Set off on Friday for Somalia Pirates,” *China Radio International*, December 23, 2008, 见 english.cri.cn/6909/2008/12/23/189s435892.htm.

行护航任务”，而不在索马里海岸停靠。^①一位高级军官指出：“对于我们而言，使用武力是一件非常复杂的事……不只是简单的基于作战需求的问题……其中有政治问题——这些问题不能单单由军事指挥员处理。我们赴索马里的官兵非常清楚这一点。我们充分做好了使用武力的准备，但是我们不会轻易走出这一步。”^②这似乎表明中国希望避免在他国领土或领海^③使用武力，避免创造日后会损害自身利益的先例。黄立强调，根据《联合国海洋法公约》第107条，“由于发生海盗行为而进行的扣押，只可由军舰，军用飞机或其他有清楚标志可以识别的为政府服务并经授权扣押的船舶或飞机实施”。^④然而，没有迹象表明，中国海军被允许哪怕是仅仅对可疑船只进行登船检查。在基本的护航使命以外，中国军舰采取了以下三种应急行动模式中的两种：

应召援助（On-call support）：当舰队收到通过高风险海域的船只的求援请求时所采取的“迅速和灵活的行动”。如果中国海军发现“可疑船只”，会派出直升机进行监视与侦察，之后军舰才会抵近查看。

震慑海盗（Pirate deterrence）：当舰队收到遇袭但尚未被劫持的船只的紧急呼救信号时，将采取空中和水面震慑措施。这通常要求出动直升机——且至少在理论上有交火的可能。如果情况允许，距离也足够近，中国军舰也可能抵近海盗。如果海盗正在劫持船只，且距离足够近，编队指挥员将根据情势做出相应指令。

船只救援（Vessel rescue）：当舰队收到来自已被劫持的船只的呼救或指令时，采取的持续施压和救援行动。如果海盗敢于发动攻击，舰队将使用经常演练的压倒性的火力来进行“自卫”。肖新年少将将这种防御性姿

^① Bai Ruixue and Zhu Hongliang, “Commander of the Chinese Flotilla for Escort Missions Says: At Present, the Flotilla Does Not Have a Disembarkation Plan,” *Xinhua*, December 26, 2008.

^② Greg Torode, “For PLA, Firing on Pirates is a Political Issue,” *South China Morning Post*, November 15, 2009.

^③ 有趣的是，索马里没有专属经济区，而是主张200海里领海。北京避免提及这一反常现象。作者感谢彼得·达顿（Peter Dutton）的提示。

^④ 前引黄立书，第252—253页。

接
国
夜
事
交
火
航
航
海
队
中
舰
换
避
包
70-
上，
演
降。
新

态强调到了极致，他强调：“（如果）我们遭到海盗的主动袭击，我们会坚决自卫，保障我们的安全。”^①

这些非常谨慎的交战规则（ROE）表明，中国政府希望支持联合国的努力，但不希望其舰队受制于（或显得受制于）别国。它希望尽可能不直接与海盗交战，以避免与之相关的各种政治与法律纠纷。由于担心牵涉到的责任、缺乏司法制裁选项，以及可能在穆斯林国家引发负面的政治枝节，他们可能希望避免抓捕海盗。黄立补充说，击毙海盗可能会导致后者杀害中国船员和针对中国船只来作为报复。^②就中国政府面临风险的程度而言，在没有其他选择时它几乎必定会保护中国船只上的人员。

部署、作战和交战规则的采用

针对海盗威胁，中国海军使用三种保护措施：“区域护航（area patrol）”、“伴随护航（accompanying escort）”与“随船护航（on-ship protection）”。区域护航是最少使用的，包括对相关区域进行监视。中国海军维持了相距550海里的汇合点，一个在也门的索克特拉岛（Socotra Island）以北100海里处，另一个在亚丁港西南75海里处。同时还有七个分布在亚丁湾以东海域主要航线附近的巡航区域。^③

伴随护航是指中国军舰与商船队保持较近距离，是目前为止最为常用的方法。目前，中国政府通过中国船东协会，听取来自中国大陆、中国香港、中国澳门和中国台湾的船东的护航申请。^④外国船需要进行具体申请。国务院交通运输部负责处理这些申请，并决定具体船只的需求，并向海军护航编队提出方法建议。在护航编队做出计划后，交通运输部将引导

^① “Piracy Draws China Back to the Ranks of Maritime Giants,” Agence France-Presse, December 24, 2008.

^② 前引黄立书，第258—262页。

^③ 孙自法：《中国海军护航编队采取三种形式的护航行动》，中国新闻社，2009年1月3日。

^④ “Hong Kong, Macau, Taiwan Ships Can Request Escort of Chinese Mainland Navy,” Xinhua, January 6, 2009.

接受护航的船只前往约定地点与护航编队汇合。^①

目前，在西经57度以东，南纬15度以北海域的大量中国船只和一些外国船只接受了护航。^②在第一次护航编队中，“武汉”号与“海口”号甚至夜以继日地工作，来保证恰好在相反方向行驶的多艘船只能得到护航。^③

针对头一个月出现的商船不遵守护航程序的问题，中国海军现在提供事先安排好的组团护航。在2009年春节后，护航的提供取决于由海军和交通运输部研究决定的海上交通状况。目前，护航行动变得程序化，如同火车时刻一样准确。每月15日前，在中国船东协会网站上会发布“固定护航时间”（例如，一周之内的）的通告，商船须据此安排行程。^④对于那些航速低于10节，或有其他特殊需求的船只，他们必须提前一周通知中国海军。^⑤

护航队形的构成一般取决于接受护航的商船数量。后者被编为一到两队，加以组织以便于联系，相互之间保持一定标准的距离。在单队护航中，中国军舰将在队外与其保持相似航速和路线。在双队护航中，两艘军舰会各自保护一队。偶尔，一艘军舰会被另一艘从反方向前来的军舰轮换，进行“接力”。商船编队由超过12艘船组成，队形长超过12公里。

为了节约燃料和降低损耗，在较冷门的航线上，以及航速较快足以规避海盗的船只上，中国海军派出特种部队和直升机来进行护航。随船护航包括在一队商船中的一艘或多艘船只上搭载特种部队。中国海军派出了70—90名训练精良的陆战队特种作战部队官兵。在之前的陆上训练基础上，在亚丁湾航行期间，舰上的特战队员们配合舰载直升机来进行反海盗演练。在演练中，他们绳降至甲板上，来模拟针对被劫船只或海盗船的绳降。直升机也经常进行夜间着舰作战训练，这对中国海军来说，是一项全新的领域。

^① 《三联生活周刊》，2009年1月16日。

^② “Chinese Navy Completes 15 Escort Missions in Gulf of Aden,” *Xinhua*, February 6, 2009.

^③ 钱晓虎、田源：《五星红旗，我为你自豪》，《解放军报》，2009年1月19日。

^④ 《战斗篇》，《当代海军》，2009年6月，第10—11页。

^⑤ 前引黄立书，第222、224页。

特战部队足以保证至少七艘商船。典型步骤是用直升机将7—9名特战队员送至商船队中的第一和最后一艘船上。特战队员装备的以甲板为底座的射程超过2000米的榴弹发射装置使其能够在海盗船抵近前将其摧毁。他们也装备多种轻武器，包括56式和95式突击步枪、88式狙击步枪，以及红外夜视装置。在紧急情况下，商船船员将被允许使用部分武器。^①

四、与海盗作战

尽管在三类行动中，护航编队寻求将与海盗接触的机会降到最低，在几次事件中，它们仍然遭遇并成功震慑了海盗。在所有装备中，直升机遭遇海盗的机会最多，距离也最近。2009年1月18日，中国远洋运输集团所有的“天河”号商船向“武汉”号通报其被两艘快艇追赶，并遭遇了可疑的通讯干扰，请求立即救援。编队总指挥杜景臣命令舰队展开作战队形，将直升机准备就绪。“武汉”号抵近海盗快艇并将其逐退。舰队在更早时候也收到一艘大陆货船的求救信号，但后者自己躲过了险情。^②2月6日，七名特战队员组织“东方勘探一号”的船员向接近的海盗快艇发射三枚警示弹，同时准备作战。海盗被震慑，随后逃离。^③2月24日，悬挂利比里亚旗的意大利商船“利亚”号(Lia)临时退出“海口”号的护航序列来修复引擎。几乎与此同时，两艘快艇袭来，“利亚”号向“海口”号求助。后者派出搭载三名特战队员和一名摄影师的直升机前来救援，直升机在海盗快艇上空盘旋，并向每艘发射两枚警示弹后，海盗快艇被逐退。^④类似案例也发生在6月13日“黄山”号对利比里亚籍油轮“大象”号(A. Elephant)与马耳他籍商船“波利罗尼斯”号(Polyhronis)的救援中。^⑤⁸

① 如无特别提及，本节的数据都来自前引黄立书，第234—236页。

② 《解放军报》，2009年1月18日。

③ 前引黄立书，第234—236页。

④ 中国海军对现场进行拍照，来提供行动证据。前引黄立书，第253页。

⑤ 夏洪平、曹海华：《“黄山”舰成功解救两艘遭海盗袭击外国商船》，《解放军报》，2009年7月15日。

月6日，“舟山”号逐退了数艘疑似海盗船，保卫了中国商船“振华25”号。^①11月12日，在海盗已经开火，并试图登上中远集团“富强”号，击伤两名船员的情况下，直升机震慑行动成功阻止了其企图。^②

五、“德新海”号事件：是必然结果，还是持续存在缺陷的证据？

中国政府使用海军力量保护民船的能力与意愿的程度，在一次戏剧性事件中遭到质疑。“德新海”号是一艘中国籍干散货船，但未根据国内程序进行登记，在2009年10月19日在索马里以东700海里外被海盗劫持。早期传言称“舟山”号和“徐州”号正在赶往救援，^③当11月“德新海”号及其25名船员被绑架在海盗盘踞的索马里中部沿海的霍比奥（Hobyo）时，引发了新闻热潮。据报道，“舟山”号和“徐州”号距离太远（根据另外的资料，超过1000海里），难以在海盗劫持“德新海”号上岸的三天内赶到。^④2009年10月21日，中国海军召开了紧急会议。^⑤复旦大学张家栋教授预测，由于首要目标是救人，而不是打海盗，中国政府会与索马里政府和有关部族武装进行沟通；海军应该尽快向被劫持船只靠拢；有关公司应该准备赎金。^⑥

当“德新海”号进入索马里领海内，中国官方媒体似乎传递出一种安

^① Guo Gang, "Third Chinese Escort Flotilla on Task," *Xin-hua*, 见 english.chinamil.com.cn.

^② Stephen Chen, "Brave Crew of HK-Flagged Ship Holds Pirates at Bay," *South China Morning Post*, November 14, 2009.

^③ 雷志华：《我护航编队正高速赶往事发海域营救被劫货轮》，环球网，2009年10月20日，见 www.dehong.gov.cn/news/homenews/2009/1020/news-28789.html。

^④ Guo Gang, "(Escort by Military Vessels) Chinese Naval Escort Formation Gathered Representatives of Escorted Merchant Ships Together to Exchange Views on and Discuss Escort Safety," *Xinhua*, October 26, 2009, OSC CPP20091026354006.

^⑤ "China Mute on Hijacking Dilemma," *People's Daily*, October 22, 2009, 见 www.english.people.com.cn/90001/90776/90883/6790222.html.

^⑥ 《张家栋：目前首要目标是救人——最快两周内有消息》，中国网，2009年10月19日，见 mil.huanqiu.com/china/2009-10/609253.html。

慰感，因为这提供了不行动的借口。而联合国安理会全体通过的1846和1851号决议授权在索马里领土、领水和领空行动。这突出显示了中国政府的谨慎路线，尽管他国同样采取保守方式。澳门国际军事协会主席王栋（Anthony Wang Dong）指出了中国政府的另一个考虑：“如果没能成功救援中国船员，这将为在产油国工作的中国工人留下糟糕的印象。”^① 黄立更为宽泛地补充说，中国的此次部署行动“是在整个世界的注视下，任何一点小错都会被放大百倍……哪怕有一名人质伤亡，也是不可挽回的损失”。^② 在一位中国分析人士看来，这一事件不仅揭示了政治上的谨慎，也反映了中国在情报获取、兵力规模及应急反应能力上的不足，同时，他呼吁更积极的“远洋存在”，以及获取海外基地。^③

中国船东协会秘书长张守国指出，中国代表已经与海盗进行了秘密谈判。^④ 同时，海军护航编队“加强了直升机巡航、监视、警戒、护卫，并使用小艇进行巡航”。^⑤ 2009年12月28日，据报道，在支付了400万美元的赎金之后，“德新海”号及其船员获释。尽管中国政府的谨慎是可以理解的，但其未与其他利益方进行协商，很可能使他国船只面临更大风险。

六、装备、人员和后勤保障

海上补给

在这些大概被视为是决定整个行动成败的关键任务中，中国海军通过结合航行中补给和到岸港口补给，来把后勤和供应需求和反海盗部署联系起来（参见表2）。

^① Greg Torode et al., “Showdown with Somali Pirates a Test of PLA’s Might,” *South China Morning Post*, October 22, 2009.

^② 前引黄立书，第239页。

^③ 《“德新海”号敲警钟——中国需要“远洋存在”》，《国际先驱导报》，2009年10月28日。

^④ “China Ready to Pay Ransom to Free COSCO Bulker,” *Seatrade Asia*, October 28, 2009, 见 seatradeasia-online.com/News/4788.html。

^⑤ 前引郭刚文。

表2 截至2009年8月的港口访问情况

港口	日期	舰名	舰型	目的/细节
也门，亚丁港	2009年2月24日	“微山湖”号	补给舰	补给
	2009年4月25日	“微山湖”号	补给舰	补给
	2009年6月23日	“微山湖”号	补给舰	补给
阿曼，萨拉拉港	2009年6月21日—7月1日	“深圳”号	驱逐舰	休整和补给
	2009年6月21日—7月1日	“黄山”号	护卫舰	休整和补给
	2009年6月21日—7月1日	“微山湖”号	补给舰	补给
	2009年8月中旬	“舟山”号	护卫舰	休整和补给
	2009年8月中旬	“徐州”号	护卫舰	休整和补给
	2009年8月中旬	“千岛湖”号	补给舰	休整和补给
	2009年8月	“深圳”号	驱逐舰	四天的友好访问
巴基斯坦，卡拉奇	2009年8月5日—7日	“黄山”号	护卫舰	三天访问；参加联合演习
巴基斯坦，卡拉奇	2009年8月5日—7日	“微山湖”号	补给舰	三天访问；参加联合演习

第一批编队：2008年12月26日，杜景臣少将及其副手殷敦平少将^①指挥的三艘军舰（“武汉”号、^②“海口”号^③驱逐舰、“微山湖”号^④补给舰）离开三亚，2009年1月6日到达索马里外海。12月30日，在穿过马六甲海峡的过程中，“微山湖”号进行了第一次海上补给。^⑤“武汉”号和“海口”号在2009年4月28日归国时，执行了124天任务，没有在任何港口停泊。“微山湖”号在也门的亚丁港做了两次简短的补给停泊（2月24日和4月25日）。

① 时任南海舰队政治部副主任。

② 舰长龙卷上校，政委羊逸上校。

③ 舰长邹福全上校，政委刘剑忠上校。

④ 舰长席飞峻上校，政委袁泽华上校。

⑤ 前引黄立书，第213页。

第二批编队：2009年4月，么志楼少将指挥的“深圳”号驱逐舰和“黄山”号护卫舰前往轮换。在2009年6月21日—7月1日期间，他们在阿曼的萨拉拉港分别执行了休整和补给。“微山湖”号补给舰除在萨拉拉港进行休整和补给外，又在亚丁港进行了一次补给停泊。轮换休整和补给使得54艘商船组成的5个编队在这段时期内都能得到护航。反海盗行动中的第一次舰员上岸休整包括团购、游览、与平民进行休闲活动。^①8月，在归国途中，“深圳”号在印度科钦港进行了为期四天的友好访问。舰上人员参观了印度南部海军指挥部的训练设施，与印度海军人员进行了交流。^②同时，“黄山”号和“微山湖”号在8月5—7日访问了巴基斯坦的卡拉奇港，与巴基斯坦海军举行了模拟多种作战环境的联合演习。^③护航编队于8月21日归国。^④

第三批编队：东海舰队副总司令王志国少将指挥的“舟山”号与“徐州”号护卫舰，以及“千岛湖”号补给舰，于2009年6月16日晨离开浙江舟山。^⑤他们在8月1日接替第二批编队。^⑥8月中旬，三舰均在阿曼萨拉拉港进行了交替休整与补给。^⑦与“微山湖”号类似，“千岛湖”号拥有重要的医疗设施^⑧。

第四批编队：2009年10月30日，东海舰队副总参谋长邱远鹏指挥的

① 夏洪平、曹海华：《中国海军护航编队首次靠港休整》，《解放军报》，2009年7月3日。

② “Chinese Warship Docks at Kochi,” *The Hindu*, 见 www.hindu.com/thehindu/holnus/002200908081832。

③ “Chinese Naval Ship Formation Visits Pakistan,” *Liberation Army Daily*, August 6, 2009, 见 eng.chinamil.com.cn/news-channels/china-military-news/2009-08/06/content_4018615.htm。

④ “中国海军第二次护航编队于8月21日从亚丁湾返回”，中央电视台第七套节目《军事报道》，2009年8月21日。

⑤ 中央电视台第一套节目，2009年6月18日。

⑥ 朱达、余子富：《海军第三批护航编队举行动员大会》，《解放军报》，2009年7月16日。

⑦ *Liberation Army Daily*, July 16, 2009, www.chinamil.com.cn/site1/images/2009-07/16/jfjb04b716b0c.360JPG; Guo Gang, “(Escorts by Naval Vessels) ‘Zhoushan’ Frig -ate from the PLAN’s Third Escort Formation Conducts First In-Port Rest and Consolidation,” *Xinhua*, August 16, 2009.

⑧ Zhu Da and Xu Yeqing, “Qiandaohu Supply Ship Becomes Logistics Support Base of Escort Taskforce,” *Liberation Army Daily*, November 23, 2009, available from eng.mod.gov.cn/DefenseNews/2009-11/23/content_4106306.htm.

“马鞍山”号和“温州”号导弹护卫舰离开舟山，与留在亚丁湾的“千岛湖”号汇合。护航编队配有两架直升机和超过700名舰上人员，包括一支特种部队。^①

最初的驱逐舰部署创造了中国海军历史上的很多个第一次。包括：

第一次海军多兵种，如水面舰艇、舰载飞机与特种部队等，协同执行跨洋作战任务；

第一次在整个过程中不包含港口访问的长时间远洋任务，打破了中国海军编队的航行时间、距离和舰载直升机出击和作战时间的记录；

第一次在同一海域与多国海军联合执行护航任务，同时进行了舰上交流和情报合作；

第一次在远离岸上基地的陌生海域组织持续、高密度的后勤和装备保障任务，积累了远洋综合后勤保障经验；

第一次在外国港口组织使用商业方法进行岸基后勤保障；

第一次使用民用船只向长距离外的海上编队传送补给物资；

第一次对多种补给手段，包括航行中补给、“两横一纵”航行中补给、直升机吊运补给以及小艇补给等，进行全方位检验；

第一次远程视频医疗咨询和人道主义救助，如在远洋为其他船只上的伤员执行救助等；

除此之外，第一批护航编队创造了海上编队61天自持力记录，期间未从港口获得补给，同时创造了战斗舰艇的海上自持力记录。^②

从亚丁湾任务中显示出的最重要的信号是，中国海军能够在如此长的时间内保持军舰的航行和运转。^③以往，前往参加AMAN-07与AMAN-09

^① “Chinese New Naval Flotilla Sets Sail for Gulf of Aden While Merchant Vessel Still Held by Pirates,” Xinhua, October 31, 2009, eng.chinamil.com.cn/news-channels/china-military-news/2009-10/31/content_4071693.htm; Xu Yeqing and Li Yibao, “China’s Escort Action Heads Toward Regular-ization,” China Military Online, October 30, 2009, www.chinamil.com.cn.

^② 孙彦新、朱鸿亮：《中国海军首批护航编队开创人民海军历史上多个“第一次”》，新华社，2009年4月28日。

^③ 中国舰队部署时间为3个月，为美军长度的一半，这可能是缺乏海外基地的原因。前引黄立书，第213页。

演习的中国军舰，必须在斯里兰卡科伦坡加油，但没有在其他地区实行补给的经验。到2009年11月，补给舰已能够在静水甚至波涛汹涌的海面上补给食品、淡水和弹药。燃油和备件的补给同时使用了航行中补给和到岸补给。人员休整主要通过到岸停泊来实现。^①

关于舰艇维护和维修的资料很少，而维护和维修对于长期的繁重任务非常重要。这方面的情况似乎比2002年环球航行好很多，当时不得不把德国技术人员送上052型驱逐舰“青岛”号（113舰）来修复其进口的MTU柴油机引擎；^②这一次，中国海军甚至帮助一艘民船修复了其引擎问题。按照海军司令部办公室副主任谢东培大校的话，如果需要，中国军舰可在巴基斯坦的卡拉奇港进行大修。^③

补给上的进步建立在中国不断发展的军民结合的后勤系统之上。^④在这方面，中国的商业部门是一个重大优势。中国最大的两家航运公司，中海发展股份有限公司和中国海运（集团）公司，已与中国的电力和矿产公司发展了多个以后勤为基础的联合运营。^⑤中国海运（集团）公司与中海集装箱运输股份有限公司也已发展了自身的后勤行动来支持他们主要的航运业务。中国海运（集团）公司的西亚后勤分部，以五年期盈利额计算，已经成为中国最大的后勤公司，在亚丁湾护航行动中扮演了重要角色。^⑥较小的公司，如南京远盛航运有限公司也被使用。^⑦

① Alison A. Kaufman, *China's Participation in Anti-Piracy Operations off the Horn of Africa: Drivers and Implications*, conference report, Alexandria, VA: CNA Corporation, 2009, p. 11.

② Gabriel Collins and Michael Grubb, *A Comprehensive Survey of China's Dynamic Shipbuilding Industry: Commercial Development and Strategic Implications*, *China Maritime Study*, Vol. 1, Newport, R.I.: Naval War College Press, 2008, p. 32.

③ Goh Sui Noy, “China Not Planning Sri Lanka Naval Base,” *Straits Times*, June 24, 2009.

④ 参见《中国军事科学》上的“军民一体化发展的概念研究”系列文章，《中国军事科学》，2009年第2期，第26—50页；《中国军事科学》，2008年第5期，第86—94页。张敬伟：《中国将适时调整海权战略》，《大公报》，2008年12月29日。

⑤ 某些公司，如广西柳工机械股份有限公司，长期向非洲运送重型机械，这些机械的重量与重型坦克及装甲运兵车类似。

⑥ 前引郭刚文。

⑦ 《人民海军》，2009年4月13日。

卫星追踪与通讯

前所未有的和富有创造性的运用卫星通讯，已成为本次行动的一个重要亮点。尽管美国和多数西方国家的海军（也包括前苏联海军）早已长期使用类似技术，这对于中国海军而言，仍然是新的、重要的一步。卫星通讯在之前的反海盗行动中发挥了重要作用。按照交通运输部国际合作司局成志司长的说法，2008年12月17日，“振华4”号渔船的船长通过海事卫星向交通运输部海上搜救中心求救。后方指挥团队引导“振华4”号进行自卫，之后通过国际海洋局反海盗中心获得了马来西亚军舰的救援。^① 尽管如此，通过海事卫星的不安全的通讯在过去意味着“泄露解放军行动机密”。后来北斗导航卫星系统的使用，如“短消息传送”与“时间和定位功能”在“一定程度上”解决了“通讯过程中的泄密问题”。^②

目前，很明显，中国第一次自始至终都依赖自身能力。在第一批护航编队中，海军指挥中心与交通运输部中国海上搜救中心追踪了所有相关的中国商船，商船上都安装了交通运输部的船舶动态跟踪系统。该系统由新研发的软件支持，能够进行“全方位跟踪”与“全时”视频通讯。^③ 中国政府之所以能够准确定位中国籍船只，主要是受益于中国船舶报告制度（China Ship Reporting System, CHISREP），该制度要求所有“航行于国际航线300总吨及以上的中国籍船舶”每日向上海海事局汇报方位。^④ 至少有一项制度已被执行，交通运输部自信地表示“已经做好充分准备”。^⑤ 有报道转述杨毅少将的话称，不同国家船只间的通讯应该不难：“水面船只是可见的，时常被追踪以防止相撞。他们不时受到卫星和海事飞机监视。”^⑥

^① 前引张庆宝文。

^② 黎云、刘逢安、武天敏：《“跨越2009”：一场贴近实战的大练兵——全方位点评“跨越2009”系列跨区实兵检验性演习精彩看点》，《解放军报》，2009年9月11日，第一版。

^③ 前引张庆宝文。

^④ “China Ship Reporting System,” PRC Shanghai Maritime Safety Administration, 见 www.shmsa.gov.cn/news/200702095400641785.html。

^⑤ 前引张庆宝文。

^⑥ Cui Xiaohuo, “Cooperation in Gulf Mission ‘Smooth’,” *China Daily*, February 19, 2009.

在卫星应用上的最戏剧性的创新来自于中国海军自己。4月29日，在欢迎第一批编队归国的欢迎仪式上，解放军总政治部主任和中央军委委员李继耐上将表扬海军“积极开拓岸舰一体的政治工作新模式”。由通过“明码电报”（在为其一个月的部署中这一过程要占用一整天的时间）转变为利用更为先进的卫星通讯手段来传递政治材料。第一批编队见证了许多第一次，包括“通讯卫星用来提供24小时覆盖的远洋航行信息……舰载直升机用来提供战场环境监测，以及……编队连接至互联网”。^①通过基于互联网的IP通讯网络，舰上人员可以拨打中国大陆的任何陆地电话或手机。^②

2002年，中国海军派出“旅沪”级导弹驱逐舰“青岛”号（113舰）与综合补给舰“太仓”号（575舰），以及506名舰上人员进行环球航行。在132天、33000公里的旅途中，“海军第一次使用电信技术向编队发送国内和国际新闻”。中国海军称这种新信息传送方法为“跨越大洋的信息补给”。

在2008年12月的行动中，海军司令员吴胜利和政委刘晓江要求“全面覆盖、全时链接、全程保障”。解放军总政治部、海军司令部通讯部与国家信息中心开发了“岸舰一体”政治工作平台，结合了陆基信息采集传输系统、信息集成分发系统、岸舰信息无线传输系统和信息终端接收系统等。他们同时派出技术人员赴三亚进行卫星接受设备的故障排除、系统安装，以及对三艘即将执行护航任务的军舰上的人员进行培训。此外，他们特别研发和改进了七种信息处理软件，能迅速发送信息、图片、视频和音频文件。^③中国军舰通过“使用高频率的中英文频道”及与接受护航的船只间“保持邮件和卫星传真联系”，^④来保障任务过程中的指挥和协调。

^① Zhang Rijun, “One Network Connects the Three Services, and We are Close Like Next Door Neighbors Although We are in Different Parts of the World,” *Liberation Army Daily*, September 25, 2009, p. 5.

^② Tang Bo and Zhang Rijun, “Oceanic Warships Covered in Day-to-Day Communications,” *Liberation Army Daily*, November 4, 2009, eng.mod.gov.cn/DefenseNews/2009-11/04/content_4101031.htm .

^③ 虞章才：《生命线在大洋上延伸——海军探索“岸舰一体”政治工作新模式纪实》，《人民海军》，2009年6月1日，第3版。

^④ 前引黄立书，第243页。