

藍色領土中的灰色部隊： 中共海上民兵灰色地帶行動藍本

康納爾·甘迺迪(Conor M. Kennedy)

海上民兵身為中共的第三海上部隊，是中共領導人用以捍衛與促進其海洋權益主張的關鍵工具。過去中共海軍實力薄弱，無法做為近來日趨強勢的工具時，海上民兵遂應運而生，成為中共選擇使用之工具，並參與多次海上事件。然而，迄今各界尚未對海上民兵所執行的爭議相關行動之範圍進行系統性研究，並加以定義。

本章旨在填補其間的缺漏，第一部分勾勒出指導北京在爭端處理戰略中使用海上民兵的思維。中共大可以仰賴強大的海軍與海警，爭取所主張的權益。不過，基於政治與作戰因素，海上民兵成了其中要角；第二部分檢視海上民兵遂行包括到場(presence)、襲擾與破壞、護航與情監偵在內的特定灰色地帶行動，論述各類行動模式特有的功能與戰術，並特別強調已遂行過的行動等已知案例。

灰色地帶之優勢

承平時期的海上民兵係用於落實中共的爭端處理戰略，目前中共是三大類爭議的一方：領土/海爭議、管轄區之樣貌與範圍，以及在其管轄水域之內規範他國活動之沿海國權力——軍事活動尤其重要。前兩類爭議涉及中共的鄰國：在東海的日本與中華民國，在南海則有菲律賓、馬來西亞、汶萊、中華民國、越南與印尼；第三類主要是涉及美國。¹ 海上民兵在這三類爭議中捍衛與提升中共地位方面，都扮演著重要角色，其行動往往被稱作是「維護中國海洋權益」之舉。

海上民兵人員絕大多數是船員兼任(通常是漁民)，他們在經過動員後成為準軍事人員，其接受訓練與補助的目的，就是履行國家職責。雖然海上民兵隸屬共軍(有時是海警)指揮，但在執行承平時期的維權行動時並不攜帶武器，而且往往是以平民裝束執行任務。這種雙重身分——平日以平民身分工作，並以軍人身分遂行國家交付的任務——使其格外適於在中共爭端處理戰略中，扮演關鍵角色。三沙市甚至在2015年出現更專業的全職海上民兵分隊，配備更易於辨認、專為非致命性強制行動的船隻。

使用民兵部隊係出自政治與作戰雙重考量。就政治而言，民兵部隊在積極爭取中共主張的同時，還能使中共免於被坐實砲艦外交、升高國際局勢(或介入)的責難。海上民兵並不身著軍服，其行動就可被界定為平民作為，這種公認的推諉卸責辦法雖然難以置信，卻是使海上民兵成為在介於和平與戰爭之間的灰色地帶中，追求國家目標的理想工具。² 湛江市霞山區人民武裝部(「人武部」)陳青松大校，就形容海上民兵在避免戰爭方面所扮演的角色

是：「在平時擾與維權保障和平、有秩序策略性管理海雖然海上海警)，但是印度機動的船隻他國船隻進行海軍與海警船動並提升海域

行動

海上民兵的海洋主張，一般可分為四大

到場

到場任務一般船員裝束陸所有權的立上武力(尤其是安全為由在該脅行動，進而對中共海

是：「在平時，[海上民兵]不僅扮演著一個宣示主權、打擊外敵騷擾與維權保障角色，同時也能作為一種戰爭緩衝器，創造出一個和平、有秩序、穩定的海洋安全環境。[海上民兵是]一種保證落實策略性管理海洋之國家戰略的方法。」³

雖然海上民兵在諸多方面不如中共其他兩支海上軍種(海軍與海警)，但是仍能提供獨特的作戰能力。民兵部隊適合在小型、高度機動的船隻上作業，而這種船隻也較適合在淺水域進出，並與他國船隻進行接觸。此外，由於海上民兵藍色塗裝的船隻數量比海軍與海警船多上許多，因此能夠涵蓋更大片水域、強化到場行動並提升海域覺知能力。

行動

海上民兵負責執行諸多類型獨特之行動，以捍衛並促進中共的海洋主張，而且這些行動視主權主張類型而各有不同，不過一般可分為四大類：到場、襲擾與破壞、護航與情監偵。

到場

到場任務是海上民兵維權任務之核心，包括派遣民兵部隊以一般船員裝束(通常是漁民)，出現在爭議水域，插旗並高揭中國大陸所有權的立場。海上民兵出現在爭議水域，亦可使中共其他海上武力(尤其是海警)，有正當理由以管理海上民兵活動，並確保其安全為由在該處出現。海上民兵加上海警將對他國領導人採取威脅行動，進而支持北京的強制外交。⁴

對中共海上民兵成員而言，到場任務(往往被說成是「宣示主

權」)與其在漁業公司的例行工作相結合。中國大陸所有的漁業公司，尤其是在爭議水域作業的公司，都享有燃料補貼，以及船舶建造與改裝獎勵。海上民兵成員亦享有政府與軍方愈來愈多的援助，以減緩市場與效能波動的衝擊。⁵ 對海上民兵給予經濟與社會的雙重支援，使中共得以將大量海上民兵船隻投入爭議水域。

由於中共捲入爭議的地理條件與狀況不同，使得東海與南海的到場任務大異其趣。在南海，海上民兵部隊定期前往大多數(甚至所有)中共主權主張地區，以維護其漁權。2013年廣州軍區動員部部長何志祥大校，概舉出將海上民兵部署於「九段線內所有區域」的構想。⁶ 海南省軍區(MD)司令員張踐在其論文中呼應此一構想，指出海上民兵能確保中共在其水域中不斷保持有漁船，「達成經常到場，經常彰顯主權。」⁷

民兵部隊在彰顯中共對爭議地物的主權主張中也扮演重要角色，尤其在危機期間。在海警的共同配合下，民兵在2012年民主礁(中共稱黃岩島)對峙事件中全年到場，協助向菲律賓施壓接受北京的要求。⁸

2014年初，海上民兵也在仁愛暗沙(the Second Thomas Shoal)扮演類似角色，北京決定藉由襲擾擱淺於該處之馬德雷山號(*Sierra Madre*)的補給作業，向馬尼拉施壓。雖然大多數的外媒焦點都聚焦在中共海警所扮演的角色，但是富港水產實業的海上民兵也在場參與這次強制行動。2014年2月27日，七艘漁船與一艘補給船自三亞出發，於3月3日抵達仁愛暗沙外海，在取得海警許可後，該船隊船隻駛入菲律賓哨所一哩範圍內。⁹

嗣後，在某次顯然刻意迫使菲律賓放棄南沙群島中業島附近沙洲建構民用設施的施壓行動中，海上民兵部隊也被派上用場。

自2017年8月1日開始，由中共海警船隻組成的部隊駛近不遠處。衛星直到10月才撤離。民兵也阻止一

Resources)的船

海上民兵奪取民主礁行的專業海上民公司掩護身分灘(包括民主礁任務。海上民是漁民。該支輪替一次。¹¹

執行例行在中共所屬水至在三沙民兵例如，2017年進行小規模漁共存」，但報律賓漁民的竹

海上民兵灰色地帶行動漁權，但是中業協定。¹³ 此外

自2017年8月13日起，由中共海軍、海警與三沙民兵艦船共同組成的部隊駛近敦謙沙洲，該處就位於菲律賓占領的仁愛暗沙西方不遠處。衛星影像顯示，海上民兵船隻自此便持續駐留在附近，直到10月才撤離。某位菲律賓官員宣稱，8月15日時，中共海上民兵也阻止一艘菲律賓漁業水產局(Bureau of Fisheries and Aquatic Resources)的船隻前往該區域。¹⁰

海上民兵也經常出現在主權爭議的島礁灘附近。在2012年於奪取民主礁行動中曾扮演關鍵角色的潭門海上民兵，現已由全職的專業海上民兵取代。成立於2015年，並以三沙市漁業發展有限公司掩護身分的三沙海上民兵，在諸多中共主權主張的南海島礁灘(包括民主礁與南沙群島)，則被有系統地用於維持不間斷的到場任務。海上民兵駕駛大型鐵殼船輪番部署，反而更像海軍，而不是漁民。該支部隊成員同時從海南各港派出，和其他部隊每45天輪替一次。¹¹

執行例行到場任務時，海上民兵部隊會營造出中國大陸漁民在中共所屬水域中作業的假象。證據顯示此一做法甚為成功，甚至在三沙民兵——目前最專業的民兵部隊——的案例中也是如此。例如，2017年4月某篇報告中，路透社強調中共准許他國在民主礁進行小規模漁撈作業，並指出菲律賓與中國大陸漁民之間「友好共存」，但報導中的照片，事實上卻是三沙民兵船隻，硬是把菲律賓漁民的竹筏給比了下去。¹²

海上民兵在東海的到場任務，就不那麼重要了。海上民兵在灰色地帶行動的關鍵任務之一，就是在主權爭議水域中主張中共漁權，但是中共與日本同時卻維持著一紙涵蓋大片爭議水域的漁業協定。¹³此外，東海並沒有像南海灰色地帶特有盤根錯節的領土

(海)主權爭端。

但是，海上民兵仍然在中共爭取釣魚臺主權主張的戰略中，扮演重要角色。第一起案例可追溯至1978年，中共與日本就《中日和平友好條約》進行磋商期間。該年4月，約有108艘漁船自上海開向釣魚臺，其中16艘進入12浬水域。對於這起事件的解釋，通常是指中共利用這支船隊對日本施壓，不過，中國大陸若干論及該事件的論文卻認為國內政治才是主因。中共於該年7月召開的全國民兵工作會，目的在於糾正四人幫利用民兵重新強化對共產黨的控制。¹⁴

最近，2016年8月，在海警船的護航下，數百艘中國大陸漁船出現在釣魚臺列嶼附近，引發民兵也涉入其中的議題。自8月5日起，部分漁船進入釣魚臺領海水域，8月9日日本要求這25艘漁船全數離開。¹⁵ 由於釣魚臺附近作業的所有中國大陸漁船都接受大量補貼，其行動首先必須獲得中共政府許可，因此進入釣魚臺領海水域之舉，無疑就是國家指導下的行動。¹⁶ 但民兵參與其中的證據究竟為何呢？

正如黎雅澹(Adam Liff)在第12章指出的，多數都是間接證據。2016年禁漁期在8月1日結束後，中共國防部長常萬全公開視察浙江省寧波與溫州的海上民兵部隊，在某次談話中，他呼籲中共應「認真研究探索」如何打贏海上人民戰爭，並強調必須「積極適應海上維權鬥爭特點，把握現代戰爭規律，創新發展海上人民戰爭的戰略戰術」。¹⁷ 不久後，數百艘漁船旋即離港，在海警伴護下駛往釣魚臺。

此外，多個海上民部隊同時舉行大型訓練活動，包括與中共海軍舉行聯合演訓。就在中國大陸漁船出港時，中共海軍的北

海、南海與東海
直接指揮下，
波軍分區便忙放
上民兵部隊，具
一方面，例如
期，因為此時
生在釣魚臺附近

民兵介入
出聲明，宣稱
隻。某不具名
務就是指揮非
持有體系的指
功能不謀而合
軍力報告書》
行動。

襲擾與破壞

中共民兵
的任務，目的
砲等非致命性
外國的探測船

就外國探
向，或試圖破
因為在數據蒐
產生的阻力會

海、南海與東海艦隊所屬部隊，在時任海軍司令員吳勝利上將的直接指揮下，展開對抗操演。在接受張萬全上將視導後不久，寧波軍分區便忙於協調其民兵，支援上述各項海軍操演。¹⁸ 其他各海上民兵部隊，則是在操演前幾天，積極進行訓練與準備工作。¹⁹ 另一方面，例如年度禁漁期結束期間，就是規定的海上民兵之施訓期，因為此時漁船通常會集中在同一處。²⁰ 這種重點訓練活動對發生在釣魚臺附近的事件究竟有何意涵，終究仍不清楚。

民兵介入此類事件最可信的證據，就是福建省某漁業公司發出聲明，宣稱前往釣魚臺的船隊中，有超過100艘的海上民兵船隻。某不具名消息來源向日本《產經新聞》記者表示，民兵的任務就是指揮非民兵漁船，並協調漁政執法，確保這支漁船船隊維持有體系的指揮架構。²¹ 此一說法與民兵在維權行動中發揮的已知功能不謀而合。此外，正如前言所述，五角大廈在《2018年中共軍力報告書》中，正式確認海上民兵確實參與2016年8月的釣魚臺行動。

襲擾與破壞

中共民兵部隊也在中共主張的水域中執行阻擾他國船隻活動的任務，目的是透過諸如在其他船舶附近危險駕駛與發射高壓水砲等非致命性手段，具體宣示中共的海洋主張，而其目標通常是外國的探測船、監視船與漁船。

就外國探測與監視船而言，民兵部隊可能會阻擋其原有航向，或試圖破壞其所拖行的纜線。施放於水中的電纜易受破壞，因為在數據蒐集期間必須保持慢速航行，以免纜線在穿過海水時產生的阻力會發出噪音。²² 確定或推斷是由海上民兵所駕駛之漁

船，襲擾外國調查船與監視船的部分案例，詳如表10-1。²³

表10-1. 確認或推斷係海上民兵所為之重大襲擾與破壞事件

日期	事件概要
2002年9月	美國海軍海洋探測船鮑迪奇號(USNS Bowditch)所拖帶之陣列纜線，在距離中國大陸外海100英里的黃海水域，遭一艘中共漁船攻擊並受損，推斷應是民兵所為。
2009年3月8日	美國海軍海洋探測船無瑕號(USNS Impeccable)，於海南省南方75英里處水域，遭2艘三亞某漁業公司的中國大陸漁船襲擾、阻撓，確定是民兵所為。
2009年4月7-8日	據報有數艘中國大陸漁船，逼近在中國大陸外海140至200英里處作業的美國海軍海洋探測船勝利號(USNS Victorious)與忠誠號(USNS Loyal)，推斷應是民兵所為。
2009年5月1日	2艘中國大陸漁船，在距離中國大陸海岸170英里之黃海水域，迫使勝利號停止，推斷應是民兵所為。
2011年6月9日	1艘中國大陸漁船在南沙群島萬安灘附近水域，企圖破壞越南地震調查船維京二號(Viking II)拖帶之纜線，卻反而受困其中，推斷應是民兵所為。
2012年12月2日	2艘中國大陸漁船，在位於東京灣外不遠處之昏果島(Con Co Island)東南方43哩處水域，切斷越南國家石油公司平明二號(Binh Minh 02)地震調查船拖帶之纜線，推斷應是民兵所為。
2014年7月	江蘇省海上民兵「包圍」美國海軍羅倫森號(USNS Howard O. Lorenzen)，對其進行攝影，並向共軍回報其船位。確定是民兵所為。

有時民兵會以他國漁船為目標。中共當局投入相對少的資金在大型鐵殼漁船上，就能在主張的水域中，以低廉的方式運用海上民兵強行控制他國漁船的活動，採用的戰術包括威嚇、口頭警告，以及攻擊性推擠，甚至衝撞。²⁴ 正如海南軍區司令員張踐所提，海上民兵的主要角色之一，就是「以民對民」，降低局勢升

高風險。²⁵

中共媒體
撓所謂他國漁
群島永樂群島
海警登臨一艘
制服這艘外國
阻止他國
特別是駐紮在
威，三沙民兵
(engage)他國漁
會穿著民兵制
國漁民企圖登
的部分原因，

護航

民兵部隊
船之責，這種
此類行動受益
當屏衛部隊，
受損害。

廣州海洋
船，伴護其所
查這些漁船，
年5月，兩艘廣
區與多艘中華

高風險。²⁵

中共媒體經常報導海上民兵在第一線，捍衛中國大陸水域阻撓所謂他國漁船的侵權行動。例如，某位民兵述及2015年在西沙群島永樂群島(Crescent Group)服勤期間，曾與其他民兵同袍協助海警登臨一艘拒絕駛離的他國漁船。打鬥之際，這位民兵在企圖制服這艘外國漁船(據推斷應是越南)船長時受了傷。²⁶

阻止他國漁民進入中國大陸水域，是三沙民兵的重要任務，特別是駐紮在西沙群島各哨所的民兵人員。由於這類行動頗為敏感，三沙民兵必須在取得永興島駐軍指揮部准許後，方能接觸(engage)他國漁民並加以驅離。在執行此一任務時，三沙民兵可能會穿著民兵制服。例如，據報三沙海上民兵曾於2014年，阻止外國漁民企圖登上西沙群島某座島嶼。中國大陸媒體認為這次成功的一部分原因，在於迷彩制服展現的威嚇力。²⁷

護航

民兵部隊有時會負起保護在爭議水域作業的中國大陸民間漁船之責，這種護航行動已肇生多起海上事件，尤其是在南海。從此類行動受益最深者，就是中國大陸民間探測船。民兵部隊會充當屏衛部隊，保護探測船免於他國阻礙，並保護其拖帶的纜線不受損害。

廣州海洋地質調查局就曾經運用湛江粵水漁業有限公司的漁船，伴護其所屬探寶號與奮鬥四號探測船。該局在出海前派員檢查這些漁船，以確保裝備安全無虞、通信器材能正常操作。2005年5月，兩艘廣州漁船伴護的奮鬥四號，在臺灣西南方的專屬經濟區與多艘中華民國海軍軍艦發生對峙，中華民國宣稱奮鬥四號在

1。23

事件

atch)所拖帶之黃海水域，遭為。

ble)，於海南司的中國大陸

大陸外海140券利號(USNS民兵所為。

0英里之黃海。

或，企圖破壞覽線，卻反而

昏果島(Con家石油公司平泉，推斷應是

森號(USNS共軍回報其船

對少的資金

方式運用海

嚇、口頭警

令員張踐所

降低局勢升

進行海床地圖繪製作業，以利中共海軍潛艦作業。經過三天的對峙後，中共船隻駛離該水域。²⁸

依目前所得資訊無法確認民兵是否參與該次事件，不過，海上民兵組織確實是執行此類護航任務的首選，因為其所屬人員素質高於其他船員。²⁹ 例如，它們須能操作遠洋船舶、配備各種通信器材，並雇用更有紀律的船員，再加上地方政府的激勵與支持，進而擴大了這些優點。遍佈民兵單位的黨組織，也可做為連結納編民兵的海事部門與海洋公司的額外管道。

中共的石油與天然氣產業也雇用海上民兵保護其持續擴大的地震調查船隊與鑽井平臺。從海南海事局發布的航船布告，可看出這些伴護行動幾乎是定期實施。³⁰ 整體而言，對調查船的定期護航任務，每次至少是由兩艘海上民兵船隻執行。例如，2016年7月26日至11月10日，地震調查船「海洋石油721號」在三亞東南方爭議水域進行研究作業時，便有四艘海上民兵船隻保護該地震調查船拖帶的12條纜線。不過，在爭議水域進行調查或鑽探活動時，海上民兵護航船隻數量就會激增。2014年「海洋石油981」鑽井平臺事件中，在該平臺作業期間，就有數十艘海上民兵船隻在附近部署。光是三亞市富港水產實業便派出多達29艘海上民兵船隻。³¹ 表10-2詳載在南海進行的重大護航任務。

2014年5至7月伴護海洋石油981鑽井平臺行動的規模龐大、強度高，殊值深入探討。在這次由廣州軍區(即今日之南部戰區)指揮的行動中，有廣東、廣西與海南省軍區的民兵部隊收到動員令，在越南海上執法船與民間船隻企圖驅離中方在場者時，在該鑽井平臺四周設下防衛圈。³² 中共海上民兵在海警部隊配合下，成功阻卻多艘越南漁船，使其最終無法接近平臺。³³

表10-2. 海上民

日期
2005年5月22日
2013年4月中旬 (共30天)
2014年5月4日-
2017年3月14日

* 請參閱 <https://t>
號因在西沙群島
South Seas," Sur
Chinese Ship," V
nation-protests-at

海上民兵
漁任務中所扮
某位講師指出
力，尤其漁船
維持護航部隊

情監偵

中共海上
法」作業的他

表10-2. 海上民兵於南海執行之重大護航任務

日期	行動內容	護航船隻
2005年5月22日	於臺灣高雄西南110浬水域，護航中共海洋地質調查船奮鬥四號。	2艘廣州漁船(穗漁140與穗漁220)；推斷是由民兵執行。
2013年4月中旬 (共30天)	於西沙群島中建島附近的中建南海盆水域，伴護中國海洋石油公司調查船。	三亞富港水產實業所屬海上民兵船隻，數量不明。
2014年5月4日-7月15日	於中建島附近的中建南海盆，伴護海洋石油981鑽井平臺。	數十艘廣東、廣西、海南的海上民兵船隻。
2017年3月14日	於西沙伴護探寶號調查船。	兩艘廣東民兵船隻(粵湛江03022與粵霞漁90081)*

* 請參閱 <https://twitter.com/rdmartinson88/status/841661528701050880/photo/1>. 先前探寶號號在西沙群島西方水域作業遭到越南部隊阻撓。Ryan D. Martinson, "Shepherds of the South Seas," *Survival* 58, no. 3 (2016): 199-200. 亦請參閱 "Nation Protests after Violation by Chinese Ship," *Vietnam News*, August 9, 2011, <http://vietnamnews.vn/politics-laws/214173/nation-protests-after-violation-by-chinese-ship.html#wVw6FUKRkO483rYA.97>.

海上民兵保護「海洋石油981」鑽井平臺的行動，與海警在護漁任務中所扮演的角色完全相符。2015年9月，寧波公安海警學院某位講師指出，海上民兵的拖駁與漁船，能夠擴增海警的護航能力，尤其漁船是「負責護航行動水域周遭的偵察與安全」，以及維持護航部隊所需之外加後勤作業。³⁴

情監偵

中共海上民兵的主要功能，就是追蹤在中國主張水域中「非法」作業的他國艦船動態。此一情監偵任務可提供領導人做成有

效戰術與戰略層次決策所需的資訊，進而支持中共處理爭議戰略，民兵部隊尤為適用，因其數量極為龐大，並能以軍隊與海警所不能及的縝密程度蒐集情報。

民兵執行情監偵任務已有多年歷史，似乎在冷戰期間，這類作業便已十分普遍。例如，三亞市漁民兼海上民兵的黎北樹，在回憶1973年追蹤美國「間諜船」的過往時說，他所隸屬的那個排配備有步槍，在收到共軍命令後，便監視該船數日。據黎北樹表示，中共派出海上民兵執行該任務，是為了避免不必要的麻煩。「如果直接派部隊靠近這艘船，容易引起衝突。」³⁵ 其他案例如表10-3所示。³⁶

表10-3. 冷戰期間已知的海上民兵情蒐行動

期間	民兵企業	產出情報
1962-1984	上海海洋漁業有限公司	2,292份海空情報報告，執行1,985次回收他國軍事物資與飛機殘骸任務，共計4,461件。 1965年，該公司所屬海上民兵跟蹤並尾隨1艘在東海作業的不明外國海軍電偵船。
1964-1984	廣西省北海市外沙水產貿易公司	針對東京灣外國軍事海空活動提供超過370份報告。 從海中回收超過3,000件「物體」。
1970-1977	遼寧大連海洋漁業集團公司	超過220份報告，包括他國海軍艦艇之目視報告。
1973-1973	浙江省舟山漁業公司	263份報告。 自1976年11月24日起，該公司所屬民兵在舟山群島東方水域，對1艘外國驅逐艦、1艘救難艦與1艘補給艦進行監視、襲擾。中共外交部根據民兵報告，做出多項外交要求。

就近年而
訊管道。在
從在航各船
亦兼任「海
之高級訓練
線電，以及
些報告在經
洋漁業部門
規定。共軍
民兵斥資設
兵船隻的船

有關民兵
雲港市動員
行多次的「
份提交至東
享給海軍之
不高，因此
迅速分享情

有關海上
的案例加以
「發現」美
艦(missile
近，並在包
萬全，於2017

就近年而言，海上艦艇與陸上共軍省軍區體系之間已建立資訊管道。在許多案例中，人武部或共軍衛戍部隊戰情室，是直接從在航各船或其所屬公司接收海上民兵報告。³⁷ 海上民兵各船船長亦兼任「海上民兵信息員」，接受有關北斗系統與報告協定運用之高級訓練。³⁸ 海上民兵船隻透過諸如北斗衛星導航系統、海事無線電，以及衛星與行動電話之類的商用裝備，提出此類報告。這些報告在經過評估後，便與共軍與海警分享。這些情資是透過海洋漁業部門業管之現行通信裝備與頻道傳遞，除非個別任務另有規定。共軍是以既有的高效漁業管理通信架構，而不是專為海上民兵斥資設計新的通信管道，對海上民兵下達命令，以及監視民兵船隻的船位。³⁹

有關民兵提交報告的形式與內容，目前所知甚少。2016年連雲港市動員了超過2,000艘海上民兵船隻，為江蘇省軍區(MD)執行多次的「偵察演習」，並產出36份「有效海上情報」，其中23份提交至東部戰區，10份提交至江蘇省軍區。⁴⁰ 由於這些資訊分享給海軍之前，先循著地區指揮鏈層層上報，這種做法效率實在不高，因此海上民兵與中共其他各海上部隊之間，在執行需要更迅速分享情資的高強度任務期間，可能已建立起多條更直接的管道。

有關海上民兵提供珍貴情報方面，可從江蘇省海安市民兵團的案例加以印證。2014年7月某次演習中，據報蘇海安漁00101號「發現」美國海軍羅倫岑號(USNS *Howard O. Lorenzen*)飛彈追蹤艦(missile range instrumentation ship)。嗣後海上民兵部隊開始接近，並在包圍該艦時對其進行監視、攝影。時任中共國防部長常萬全，於2017年5月前往該市視導當地國防教育工作時，接見蘇海

共處理爭議戰
以軍隊與海警

戰期間，這類
的黎北樹，在
隸屬的那個排
。據黎北樹表
必要的麻煩。
其他案例如表

85次回收他國
4,461件。

跟蹤並尾隨1艘
船。

提供超過370份

艦艇之目視報

屬民兵在舟山
艦、1艘救難艦
中共外交部根

安漁00101號船長，大加讚揚他在這次行動中的表現。⁴¹ 此後，海安市即擴編海上民兵團，招募119艘漁船，「全數裝備先進雷達與北斗衛星導航系統」。⁴²

結論

海上民兵使中共在積極推展其海洋主張之際，得以避免升高局勢、損及國家聲譽以及其他可連帶使用如中共海軍等傳統上引人側目的國力工具。本章試圖將海上民兵以行動支持中共海洋爭端之立場分成四類，在探討遂行各類行動的過程中，也提出諸多具體案例。有關上述行動類型、各類型行動的主要目標，以及所採用之戰術，詳如表10-4。

表10-4. 海上民兵之行動、目標與戰術

行動類型	主要目標	戰術
到場	維護中共主權立場；合理化其他海上武力(海警與海軍)的到場行動；支持中共的強制外交。	前往並滯留在爭議水域；從事經濟活動。
襲擾與破壞	阻止他國船隻利用中共水域達其經濟與軍事目的。	在他國船隻附近做出危險舉動；側撞與直撞；切斷他國船隻所拖帶之纜線。
護航	保護在爭議水域作業之中國大陸民船。	以實際行動阻止他國接觸中國大陸民船；必要時側撞或直撞他國船隻。
情監偵	提供政軍決策者有關外國船隻在中共主張水域中的活動情資。	跟蹤他國船隻；接近並監視他國所占之島礁灘；向共軍指揮鏈提出觀察報告。

本文得出的重要結論是，上述海上民兵種種行動的根源可追

溯至早先年在
持續跟上其他
上民兵的行動
趨密切，似乎
洋主權爭端中

註釋

1. Peter Dutton no. 4 (Autumn)
2. 楊勝利，耿躍第1期，頁29-
3. 陳青松，〈加35〉
4. 若干中共消息第二線，海軍《中國新聞網》[shtml](#)。
5. 班業勁，〈海上動員創 mobilization/
6. 何志祥，〈適50〉
7. 張踐，〈圍繞
8. Andrew S. B Leading Ro International militia-tanme
9. 2017年6月13日實業有限公司月，[http://mp.](#)
10. 2017年4月21日

溯至早先年代。雖然近年來紛爭升高，海上民兵的物資與組織也持續跟上其他海上武力的發展，但其基本行動本身並非新創。海上民兵的行動頻率與能力不斷提高，與海軍和海警之間的協調日趨密切，似乎才是最近的創新措施，而其目的就是協助中共在海洋主權爭端中，採取更強勢的作為。

註釋

1. Peter Dutton, "Three Disputes and Three Objectives," *Naval War College Review*, 64, no. 4 (Autumn 2011): 43-55.
2. 楊勝利, 耿躍亭, 〈對加強低強度海上維權國防動員的戰略思考〉, 《國防》, 2017年第1期, 頁29-32。
3. 陳青松, 〈加強和改進海上民兵應急分隊建設之我見〉, 《國防》, 2014年第12期, 頁35。
4. 若干中共消息來源指出, 海上民兵係於三線海上維權格局中的第一線行動, 海警在第二線, 海軍在第三線。〈三沙市推動軍警民聯防機制構建三線海上維權格局〉, 《中國新聞網》, 2014年11月21日, <http://www.chinanews.com/gn/2014/11-21/6803776.shtml>.
5. 班業勁, 〈海上動員, 乘法治東風才好揚帆遠航—浙江省溫州市軍地依法推進海上動員創新發展實錄〉, 《中國國防報》, 2016年4月5日, www.mod.gov.cn/mobilization/2016-04/05/content_4648406.htm.
6. 何志祥, 〈適應海防安全形勢—建強海上民兵組織〉, 《國防》, 2015年第1期, 頁48-50。
7. 張踐, 〈圍繞「六化」抓建推動海上民兵轉型〉, 《國防》, 2015年第10期, 頁21-23。
8. Andrew S. Erickson and Conor M. Kennedy, "Model Maritime Militia: Tanmen's Leading Role in the April 21 2012 Scarborough Shoal Incident," Center for International Maritime Security, April 21, 2016, <http://cimse.org/model-maritime-militia-tanmens-leading-role-april-2012-scarborough-shoal-incident/24573>.
9. 2017年6月13至26日間, 網路張貼一系列的新聞攝影報導, 內容是某記者隨福港水產實業有限公司海上民兵前往仁愛礁之報導。徐新建, 〈跟我一起闖南海〉, 2017年6月, http://mp.weixin.qq.com/s/5Gy6C3Zi_Da91zV2N4Lc-g.
10. 2017年4月21日, 菲律賓國防部長羅倫沙納(Delfin Lorenzana)與40名記者飛往中業

表現。⁴¹ 此後, 海
收裝備先進雷達與

戰, 得以避免升高
海軍等傳統上引
助支持中共海洋爭
程中, 也提出諸多
主要目標, 以及所

戰術

帶留在爭議水域; 從
活動。

沿隻附近做出危險舉
撞與直撞; 切斷他國
帶之纜線。

行動阻止他國接觸中
民船; 必要時側撞或
國船隻。

國船隻; 接近並監視
石之島礁灘; 向共軍
提出觀察報告。

種行動的根源可追

- 島，宣布菲律賓將於「數週內」於該島展開建設。嗣後，他在11月告訴記者，中共對菲律賓在該島附近幾處沙洲設立漁民庇護所之計畫做出反應。據報導，菲國總統杜特蒂(Rodrigo Duterte)在得知中共的反應後，便取消此一計畫。“Philippine Defense Chief Delfin Lorenzana Visits Disputed Spratly Island of Thitu,” *South China Morning Post*, April 21, 2017. www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/2089563/chinese-coastguard-accused-firing-philippine-fishing; “Duterte Stops Building of PH Shelters in South China Sea—Defense Chief,” *CNN Philippines*, November 9, 2017, <http://cnnphilippines.com/news/2017/11/08/duterte-disputed-waters.html>.
11. 根據2016年12月至2017年6月初，對該船隊所有84艘船所發出之自動識別系統(automatic system transmissions)訊號的每日觀察結果，作者估計三沙海上民兵部隊部署該處之期間約為45日。
 12. Martin Petty, “Exclusive: At Strategic Shoal, China Asserts Power through Control and Concessions,” *Reuters*, April 9, 2017, www.reuters.com/article/us-southchinesea-china-philippines-exclu/exclusive-at-strategic-shoal-china-asserts-power-through-control-and-concessions-idUSKBN17B124.
 13. Masahiro Miyoshi, “New Japan-China Fisheries Agreement—An Evaluation from the Point of View of Dispute Settlement,” *Japanese Annual of International Law* 41 (1998).
 14. 這幾次前往釣魚臺進行的巡邏任務，係由上海海上民兵所執行，並且可能是由不滿鄧小平對日採取和解新政策之人士所組織。先前幾年，上海民兵是四人幫的權力基礎，與共軍既有的體系平行運作。至少有一則中國大陸的報導，指出當時上海市政府在得知其行動後，便立即予以召回。此外，對此事的其他相關報導指出，指揮此次行動的是上海漁政局，而不是共軍。在會晤日方代表時，時任中國國務院總理的耿飆否認中共當局事前知曉此一行動，亦否認有意在釣魚臺列嶼附近展開活動。請參閱《中國戰爭動員百科全書》(北京：軍事科學出版社，2003)，頁712-13。紀碩鳴，〈保釣運動呼喚毛澤東人民戰爭的戰略思想〉，《亞洲周刊》，2012年9月21日，www.szhgh.com/html/52/n-14152.html；〈中日友好締約前 日本偽造大字報欲搶釣魚島〉，《環球網軍事》，2014年12月22日，<http://mil.huanqiu.com/history/2014-12/5272981.html>；〈1978年，中日「釣魚島事件」始末〉，《環球時報》，2010年10月13日，www.people.com.cn/GB/198221/198305/198865/12939945.html；《當代中國民兵》，(北京：中國社會科學出版社，1989)，頁57-78。
 15. “Study of Activities by Chinese Government Vessels and Chinese Fishing Vessels in Waters Surrounding the Senkaku Islands,” Ministry of Foreign Affairs of Japan, August 26, 2016, www.mofa.go.jp/files/000180283.pdf.
 16. Takashi Funakoshi, “Chinese Fishing Fleet Only Sails to Senkakus under Order of Beijing,” *Asahi Shimbun*, September 10, 2017, www.asahi.com/ajw/articles/AJ201709100021.html.
 17. 〈萬全：必須認真研究探索打贏新形勢下海上人民戰爭〉，《解放軍報》，2016年8月3日，<http://military.people.com.cn/n1/2016/0803/c1011-28606439.html>.

18. 〈海軍三大艦隊巡邏〉，[ssrb.com.cn/h...](http://www.ssrp.com.cn/h...) 習。海軍司令 [nt/11132797/20...](http://www.ssrp.com.cn/h...)
19. 2017年7月28日，〈學院與石獅市訓〉，《泉州晚報》，<http://www.ssrp.com.cn/h...>
20. 關於這點，請參閱〈破解海上民兵〉，www.ssrp.com.cn/h...
21. 《產經新聞》之報導，2016年8月16日，請參閱www.ssrp.com.cn/h...
22. Luc Haumont, “China’s Maritime Strategy,” *International Affairs* (2017), www.ssrp.com.cn/h...
23. 依時序：徐冰，2016年7月25日，www.ssrp.com.cn/h... Incident with www.ssrp.com.cn/h... ns/world_news <http://www.ssrp.com.cn/h...> 〈漁民講述與海軍衝突〉，2016年7月30日，<http://www.ssrp.com.cn/h...> Stop Harassing www.ssrp.com.cn/h... vietnam-dema <http://www.ssrp.com.cn/h...> “Politics, Inter <http://www.ssrp.com.cn/h...> China Sea,” in www.ssrp.com.cn/h... Lee, and Moon <http://www.ssrp.com.cn/h...> Boats Cause C <http://www.ssrp.com.cn/h...> toutirenews.vn <http://www.ssrp.com.cn/h...> ship; 〈南通海軍 <http://www.ssrp.com.cn/h...> 珠網〉，2016年 <http://www.ssrp.com.cn/h...>
24. 廣東省與海南 <http://www.ssrp.com.cn/h...> 明〈以臨戰姿 <http://www.ssrp.com.cn/h...> 踐〉，《推動海上 <http://www.ssrp.com.cn/h...>
25. 張踐，〈推動海上 <http://www.ssrp.com.cn/h...>
26. 馬俊，〈探訪西 <http://www.ssrp.com.cn/h...> 《環球網》，2016年 <http://www.ssrp.com.cn/h...>

18. 〈海軍三大艦隊在東海實兵對抗演習〉，《石獅日報》，2016年8月2日，http://epaper.ssrp.com.cn/html/2016-08/02/content_6_2.htm；〈震撼！中國三大艦隊昨東海實彈演習·海軍司令親臨〉，《新華社》，2016年8月2日，http://military.china.com/import/11132797/20160802/23195995_all.html。
19. 2017年7月28日至29日，160名海上民兵於福建省的一處訓練基地(由泉州海洋職業學院與石獅市人武部共同設立)進行訓練。詹偉志，〈石獅百位民兵，參加海上集訓〉，《泉州晚報》，2016年8月8日，<http://news.hexun.com/2016-08-08/185383565.html>。
20. 關於這點，請參閱王文清少將(中央軍事委員會國防動員部民兵預備役局局長)，〈破解海上民兵建設難題〉，《中國軍網》，2016年7月28日，www.81.cn/gfbmap/content/2016-07/28/content_151895.htm。
21. 《產經新聞》之報導摘要，請參見〈日媒揭釣島中國漁船真實情況〉，《多維新聞》，2016年8月16日，<http://news.dwnnews.com/global/news/2016-08-16/59761697.html>。原報導請參閱www.sankei.com/politics/news/160816/pl1608160015-n1.html。
22. Luc Haumont, "The Future of Marine Seismic Acquisition?" *GEO ExPro* 14, no. 1 (2017), www.geoexpro.com/articles/2017/03/the-future-of-marine-seismic-acquisition。
23. 依時序：徐冰川，〈青年參考：中國漁船撞了美軍間諜船〉，《人民網》，2002年9月25日，www.people.com.cn/GB/news/8410/20020925/830908.html；"U.S. Plays Down Incident with Chinese Ship," *NBC News*, May 5, 2009, www.nbcnews.com/id/30582732/ns/world_news-asia_pacific/t/us-plays-down-incident-chinese-ships/#.Wgr80denGUK；〈漁民講述與美測量船對峙10小時美方拿出了步槍〉，《海峽都市報》，2012年7月30日，<http://news.qq.com/a/20120730/000703.htm>；"Vietnam Demands China to Stop Harassing Ships," *TN News*, 2011年6月9日，www.thanhniennews.com/politics/vietnam-demands-china-to-stop-harrassing-ships-11920.html；Tran Truong Thuy, "Politics, International Law and the Dynamics of Recent Developments in the South China Sea," in *The Limits of Maritime Jurisdiction*, ed. Clive H. Schofield, Seokwoo Lee, and Moon-Sang Kwon (Leiden: Martinus Nijhoff publisher, 2013), 255；"Chinese Boats Cause Cable Cut to Vietnam's Ship," *Tuoi Tre News*, December 4, 2012, <https://tuitrenews.vn/society/4755/chinese-boats-cause-cable-cut-to-vietnam%E2%80%99s-ship>；〈南通海安「角斜紅旗民兵團」：與時俱進謀發展 繼往開來譜新篇〉，《江海明珠網》，2016年8月5日，www.ntjoy.com/news/tckx/2016/08/2016-08-05502865.html。
24. 廣東省與海南省軍區司令員撰文指出，海上民兵戰術包括撞擊、阻擋與襲擾，張利明〈以臨戰姿態抓好海上民兵實戰化訓練〉，《國防》，2015年第11期，頁25-27；張踐，〈推動海上民兵轉型〉。
25. 張踐，〈推動海上民兵轉型〉。
26. 馬俊，〈探訪西沙海權守護者：民兵配合趕走「菠蘿船」 戰士苦訓連脫三次皮〉，《環球網》，2016年10月12日，<http://world.huanqiu.com/exclusive/2016-10/9538198>。

- html.
27. 馬俊,〈聽「三沙民兵」講南海捍漁業權〉,《環球時報》,2016年10月20日, www.cwzg.cn/politics/201610/31810.html.
 28. 中華民國海軍於本事件發生前1個月,在該水域對中共探測船探寶號加以驅離。〈中國探測船與臺4軍艦 高雄海域對峙3天〉,《新明日報》,2005年5月25日, <http://www.bqpu.net/news/130193>; 〈臺四艘巡防艦未能驅離中國海測船〉,《美國之音》,2005年5月24日, www.voachinese.com/a/a-21-w2005-05-24-voa35-58836817/1096991.html.
 29. 王文清,〈破解海上民兵建設難題〉。
 30. 南海海事局對每次探測作業都會發出航船布告,其中詳細載明作業時間、作業船隻與伴護船隻名稱、探測區相關座標點,以及所拖帶纜線數量。各項航船布告可於該局網站查閱,網址為: www.msa.gov.cn.
 31. 請參閱〈海洋石油721船瓊東南盆地陵水斜坡帶區塊三維地震資料採集作業一瓊海航(2016)17號〉,南海海事局,2016年7月27日, www.msa.gov.cn/html/xinxichaxungongkai/gkml/HXTG/hainan/20160727/341059E0-1676-453D-A557-94A89BD4AFF3.html; Andrew S. Erickson and Conor M. Kennedy, "Riding a New Wave of Professionalization and Militarization: Sansha City's Maritime Militia," Center for International Maritime Security, September 1, 2016, <http://cimsec.org/riding-new-wave-professionalization-militarization-sansha-citys-maritime-militia/27689>.
 32. 焦智立,〈全面認識國防動員的時代價值和戰略〉,《中國民兵》,2006年第4期,頁37-39。
 33. 海上民兵在保護海洋石油981鑽井平臺期間表現之詳細說明,請參閱Andrew S. Erickson and Conor M. Kennedy, "From Frontier to Frontline: Tanmen Maritime Militia's Leading Role Part 2," Center for International Maritime Security, May 17, 2016, <http://cimsec.org/frontier-frontline-tanmen-maritime-militias-leading-role-pt-2/25260>.
 34. 高奇,〈關於海警艦艇護航的幾點思考〉,《公安海警學院學報》,第14卷第3期(2015),頁55-58。
 35. 〈中國老漁民:1970年代漁民就已受命監控美偵測船〉,《東方網》,2009年3月17日, http://military.china.com/zh_cn/history4/62/20090317/15376105.html.
 36. 《當代中國民兵》,頁331-32。
 37. 〈民兵出海,漁船成為流動崗哨〉,《國防》,2015年12月8日, www.81.cn/mb/2015-12/08/content_6805466.htm; 〈浙江民兵漁船擔負海上戰備執勤任務〉,《解放軍報》,2016年2月4日, www.guancha.cn/military-affairs/2016_02_04_350290.shtml.
 38. 劉冰,〈霞浦縣人武部組織海上民兵信息員(船長)集訓〉,霞浦國防教育網,2016年6月10日; 〈福安市人武部組織海上民兵信息員集訓〉,福建國防教育網,2014年9月19日, http://mil.fjsen.com/2014-09/19/content_14905500.htm.

39. 〈北斗星通多形式培訓大會〉,南京 [com/news_co_sh](http://www.com/news_co_sh)
40. 管偉同,〈連雲港年〉,頁24-26。
41. 〈常萬全在蘇調研年5月16日〉, <http://>
42. 〈南通海安「角斜

- 10月20日, www.
- 虎加以驅離。〈中
25日, http://www.
美國之音〉, 2005
7/1096991.html.
- 時間、作業船隻
航船布告可於該
- 震資料採集作
usa.gov.cn/html/
-53D-A557-
y, "Riding a New
aritime Militia,"
imsec.org/riding-
militia/27689.
2006年第4期, 頁
- 參閱Andrew S.
anmen Maritime
Security, May 17,
ias-leading-role-
- 》, 第14卷第3期
2009年3月17日,
v.81.cn/mb/2015-
任務〉, 《解放軍
350290.shtml.
教育網, 2016年6
網, 2014年9月19
39. 〈北斗星通多形式參與江蘇省海洋漁業安全生產信息系統操作和海上民兵管理骨幹培訓大會〉, 南京北斗星通信息服務有限公司, 2015年12月2日, www.bdstarservice.com/news_co_show.aspx?i=100.
 40. 管偉同, 〈連雲港: 對基層民兵黨組織建設的積極探索〉, 《中國民兵》, 第4期(2017年), 頁24-26。
 41. 〈常萬全在蘇調研全國民國防教育 專程察看角斜紅旗民兵團〉, 《中國江蘇網》, 2017年5月16日, http://jsnews.jschina.com.cn/nt/a/201705/t20170516_509602.shtml.
 42. 〈南通海安「角斜紅旗民兵團」: 與時俱進謀發展 繼往開來譜新篇〉。